



BYGGÐASTOFNUN

Ákvörðun Á-7/2022

Breyting á fyrirkomulagi póstafrgreiðslu Íslandspóstshf. í Garðabæ

1. MÁLSMEÐFERÐ

(1) Með tölvuskeyti, dagsettu 31. janúar 2022, tilkynnti Íslandspóstur ohf. (hér eftir ÍSP) um fyrirhugaðar breytingar á fyrirkomulagi póstafrgreiðslu fyrirtækisins í Garðabæ (póstnúmer 210) en pósthús hafði verið rekið að Litlatúni. Í erindi fyrirtækisins kemur fram að snertiflötum/afgreiðslustöðum viðskiptavina ÍSP hefur fjölgað síðustu ár með tilkomu póstboxa.

Í tilkynningu ÍSP kom fram að ráðist hafi verið í mikla uppbyggingu afgreiðslustaða í formi Póstboxa víðsvegar á höfuðborgarsvæðinu síðustu misseri sem hafa tekið til sín mikið magn sem áður var afhent á pósthúsum.

(2) Í tilkynningunni segir einnig:

„Í dag eru 34 afgreiðslustaðir á höfuðborgarsvæðinu. Þar af 8 pósthús, 20 póstbox og 6 pakkaport og eftir breytingu verða afgreiðslustaðir 32.

Viðskiptavinum býðst í dag að velja sér það afhendingarval sem hentar þeim best hverju sinni og hefur snertiflötum/afgreiðslustöðum viðskiptavina við Póstinn þannig fjölgað mikið síðustu ár með tilkomu Póstboxanna. Þessi þróun hefur átt sér stað á sama tíma og mikil breyting hefur orðið á öllu umhverfi pósthjónustu, bæði í magni og tegundum sendinga. Viðskiptavinir vilja í síauknu mæli sækja sínar sendingar á þeim tíma sem þeim hentar og með uppbyggingu Póstboxanetsins hefur verið brugðist við þeirri þörf.“

Samkvæmt tilkynningunni var skipting afhendinga á skráðum sendingum svona á höfuðborgarsvæðinu árið 2021:

- Á pósthúsum voru 42% skráðra sendinga afhentar
- Í útkeyrslu voru 34% skráðra sendinga afhentar

- Í póstboxum voru 24% skráðra sendingar afhentar

(3) ÍSP telur þessar tölur sýna skýra þróun í vilja viðskiptavina og bendir á að ekki sé langt síðan að fyrstu póstboxin voru sett upp á Íslandi og enn skemur síðan að ÍSP fjölgaði þeim svo að um munar. ÍSP telur að póstboxin hafi náð markverðri hlutdeild í heildarfjölda afhentra sendinga.

(4) Fyrirtækið hefur í hyggju og óskar þess að vera í góðu samstarfi við bæjaryfirvöld í Garðabæ við að finna hentugar staðsetningar fyrir þau Póstbox sem eyrnamerkt hafa verið til að bæta við í þessum bæjarfélögum.

(5) Ákvæði 5. gr. reglna nr. 504/2003 setja ákveðinn ramma varðandi þau atriði sem Byggðastofnun ber að líta til ef tilkynning berst frá alþjónustuveitanda um að leggja eigi niður afgangslustað eða breyta fyrirkomulagi afgangslustaðar. Í 4. mgr. er að finna heimildarákvæði fyrir Byggðastofnun til að leita umsagnar sveitastjórna varðandi þau atriði sem talin eru upp í 2. mgr. 5. gr.

(6) Með vísan til 4. mgr. 5. gr. reglna um staðsetningu afgangslustaða ofl. nr. 504/2003, óskaði Byggðastofnun eftir að bæjarstjórn Garðabæjar skilaði inn umsögn um erindi Íslandspósts sem taki a.m.k. til þeirra atriða sem sett eru fram í 2. mgr. 5. gr.

(7) Erindi Byggðastofnunar var tekið til afgreiðslu á fundi Bæjarráðs sveitarfélagsins þann 15. febrúar 2022 og var vísað til tækni- og umhverfissviðs varðandi tillögur að nánari staðsetningu póstboxa. Ekki bárust frekari athugasemdir frá sveitarfélaginu vegna málsins.

2. NIÐURSTAÐA BYGGÐASTOFNUNAR.

(8) Í 1. gr. laga nr. 98/2019 um póstpjónustu kemur fram að markmið laganna sé að stuðla að hagkvæmri, virkri og áreiðanlegri póstpjónustu um land allt til að tryggja notendum aðgang að alþjónustu eins og hún er skilgreind á hverjum tíma.

(9) Í 1. tl. 1. mgr. 4. gr. sömu laga er skilgreint að *afgreiðslustaður* sé aðstaða, t.d. húsnæði, bifreið, eða sjálfvirkur afgangslukassi þar sem einstaklingar og lögaðilar geta fengið póstpjónustu.

(10) Eitt af meginatriðum frumvarps til laga um póstpjónustu, sem varð að lögum nr. 98/2019, var að með því hafi verið opnað eins mikið og talið er ásættanlegt á sveigjanleika markaðsaðila til að breyta

þjónustufyrirkomulagi til kostnaðarlækkunar og eða tekjuauka, beint eða á grundvelli reglugerðarheimilda.

„Þessi viðleitni er rauður þráður í frumvarpinu, þ.e. að koma ekki í veg fyrir nauðsynlegan sveigjanleika fyrir stjórnvöld og markaðsaðila til að bregðast við markaðspróun og öðrum áskorunum sem ógnað geta lágmarkspóstþjónustu á hverjum tíma.“¹

(11) Í 7. gr. reglugerðar um alþjónustu nr. 400/2020 er fjallað um umfang alþjónustu og þar segir:

Eftirfarandi þjónusta fellur undir alþjónustu:

- *Aðgangur að afgreiðslustað, þ.e. aðstöðu í húsnæði, bifreið, sjálfvirkum afgreiðslukössum eða póstkössum.*
- *Almennur útburður, innan alþjónustu, skal vera að lágmarki tvisvar í viku nema kringum-stæður eða landfræðilegar aðstæður hindri slíkt.*

Póstþjónusta, en til hennar teljast:

- *Rekjanlegar sendingar og tryggðar sendingar.*
- *Bréf allt að 2 kg.*
- *Pakkar upp að 10 kg innanlands.*
- *Pakkar upp að 20 kg milli landa.*
- *Sendingar fyrir blinda og sjónskerta allt að 2 kg.*

(12) Í 1. tl. 1. mgr. 4. gr. laga um pósthjónustu er tilgreint að *afgreiðslustaður* sé aðstaða, t.d. húsnæði, bifreið, eða sjálfvirkur afgreiðslukassi þar sem einstaklingar og lögaðilar geta fengið pósthjónustu eins og áður segir.

(13) Ein meginskylda ÍSP sem alþjónustuveitanda er að afhenda bréf og böggla til skráðs viðtakanda sem og að móttaka bréf og böggla til pósthjónuðar frá viðskiptavinum sínum.

(14) Engin breyting er boðuð af hálfu ÍSP varðandi útburð póstsendinga á svæðinu. Bréfaþóstur verður áfram borinn út af starfsmönnum ÍSP og bögglaþóstur verður keyrður til viðtakanda eða afhentur í pósthúsi. Breytingin felst eingöngu í þeim þætti starfseminnar er varðar móttöku sendinga á sérstökum afgreiðslustað (pósthúsi).

(15) Þær breytingar á fyrirkomulagi póstafréttis sem ÍSP hefur tilkynnt um að verði með lokun pósthúss fyrirtækisins í Garðabæ, þýða því ekki að fyrirtækið geti ekki lengur staðið við alþjónustuskuldur sínar, heldur sinni þeim á annan hátt. ÍSP hefur upplýst að innan skamms verði hægt að nota pósthúsi til þess að pósthjónuðar sendingar auk þess að taka við þeim.

¹ Kaffi 6: Mat á áhrifum <https://www.althingi.is/altxt/149/s/0293.html>

(16) Að mati Byggðastofnunar er þróun póstafréttisla í Garðabæ þess eðlis að ekki virðist þörf á að reka þar pósthús í óbreyttri mynd. Ekki er þörf á að fjalla sérstaklega um samgöngur á svæðinu en íbúar í Garðabæ munu áfram hafa gott aðgengi að þeim pósthúsum sem rekin eru á höfuðborgarsvæðinu. Jafnframt er það mat stofnunarinnar að sú þjónusta sem ÍSP hyggst bjóða íbúum í Garðabæ fullnægi gæðakröfum laga um pósthjónustu nr. 98/2019, sem og þeim skyldum sem hvíla á fyrirtækinu sem alþjónustuveitanda.

Að öllu framangreindu virtu þá er það niðurstaða Byggðastofnunar að ÍSP sé heimilt að breyta fyrirkomulagi pósthjónustu í Garðabæ á þann veg sem greinir í erindi fyrirtækisins, að pósthúsi fyrirtækisins verði lokað en afgreiðslustaður verði framvegis í bifreið og/eða í sjálfvirkum afgreiðslukassa.

ÁKVÖRÐUNARORÐ

1. Byggðastofnun samþykkir beiðni Íslandspósts ohf. dagsetta 31. janúar 2022, og heimilar fyrirtækinu að loka póstafréttisla fyrirtækisins í pósthúsi í Garðabæ og staðfestir jafnframt að alþjónustuskuldur fyrirtækisins eru uppfylltar.
2. Ákvörðun þessi er kæránleg til úrskurðarnefndar fjarskipta- og póstmála, sbr. 42. gr. laga nr. 98/2019. Kæran skal berast úrskurðarnefnd innan fjögurra vikna frá því viðkomandi varð kunnugt um ákvörðun Byggðastofnunar. Um meðferð kæru vegna ákvarðana Byggðastofnunar skulu gilda sömu málsmeðferðarreglur og kveðið er á um í 20. gr. laga nr. 75/2021 um Fjarskiptastofu auk ákvæða reglugerðar nr. 36/2009 um úrskurðarnefnd fjarskipta- og póstmála. Samkvæmt 4. mgr. 20. gr. laga nr. 75/2021 getur aðili einnig borið ákvörðun Byggðastofnunar beint undir dómstóla án þess að mál sé fyrst borið undir úrskurðarnefnd. Slíkt mál skal höfðað innan þriggja mánaða frá því að viðkomandi fékk vitneskju um ákvörðun stofnunarinnar. Málshöfðun frestar ekki réttaráhrifum ákvarðana stofnunarinnar. Málskot beint til dómstóla hindrar að úrskurðarnefnd sé heimilt að taka kæru til málsmeðferðar.

Sauðarkrókur 20. apríl 2022

Hjalti Árnason

Arnar Már Elíasson